



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ - КУЗБАССА

ПРОКУРАТУРА
РУДНИЧНОГО РАЙОНА
ГОРОДА КЕМЕРОВО

пр. Шахтёров, 14, г. Кемерово,
Кемеровская обл., Россия, 650002

01.2021 7-1-2021

№

Заведующей МАДОУ № 238

Шипуновой О.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой Рудничного района г. Кемерово проведена проверка соблюдения МАДОУ № 238 (далее – учреждение) законодательства о закупках при исполнении обязательств по оплате исполненных контрактов/договоров.

В ходе проверки выявлены нарушения требований федерального законодательства, которые выразились в нарушении прав хозяйствующих субъектов при оплате по исполненным обязательствам.

Так, ч.1 ст. 8 Конституции Российской Федерации в качестве одной из основ конституционного строя провозглашает свободу экономической деятельности. Принципом экономической Свободы предопределяются конституционно гарантируемые, составляющие основное содержание конституционного права на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Контрактная система вовлекает в данную сферу множество хозяйствующих субъектов, выполняющих государственный или муниципальный заказ. Поскольку в процессе исполнения контрактных обязательств возможно нарушение условий договоров сторонами, то одной из основных задач законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является обеспечение баланса законных интересов участников закупок.

Согласно федеральному законодательству, государственные и муниципальные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации,

СП № 028020

Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с положениями ст. 779 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

В соответствии с п. 1 ст. 781 Гражданского кодекса Российской Федерации заказчик обязан оплатить оказанные ему услуги в сроки и порядке, которые указаны в договоре возмездного оказания услуг.

В ходе проверки в деятельности учреждения выявлены нарушения требований федерального законодательства, которые выразились в нарушении прав хозяйствующих субъектов при оплате по исполненным обязательствам.

Так, в 2020 году на основании договора подряда от 06.02.2020 № 238дс, заключенного между МАДОУ № 238 и ИП Пашоян Г.А., последним были проведены ремонтные работы (ремонт наружной стены) на объекте, расположенном по адресу: г. Кемерово, ул. Авроры, д.10а. Согласно договора стоимость работ составила 71 414,18 рублей.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ от 10.02.2020, работы выполнены в полном объеме и согласованы с МКУ «Центр технического обслуживания муниципальных образовательных учреждений города Кемерово».

В соответствии с п. 3.2 договора заказчик оплачивает исполнителю предоплату в размере 30% от стоимости работ. Окончательный расчет производится в течении 5 дней с момента подписания акта сдачи-приемки.

Акт о приемке выполненных работ был подписан сторонами 10.02.2020.

Таким образом, оплату за выполненные работы учреждению необходимо было произвести в срок до 15.02.2020 года.

Однако, согласно представленных в прокуратуру района копий платежных документов, учреждением допущены нарушения оговоренных в договоре сроков оплаты, поскольку оплата по исполненным обязательствам ИП Пашоян Г.А. произведена лишь 20.04.2020 и 27.04.2020, т.е. с нарушением пятидневного срока, установленного договором.

Факты несвоевременной оплаты по договорам/контрактам, являются нарушениями требований законодательства и могут повлечь негативные последствия в виде штрафных санкций, которые в свою очередь могут привести к дополнительным расходам бюджета.

Указанные нарушения требований федерального законодательства нарушают права хозяйствующих субъектов на своевременное получение денежных средств за оказанные услуги, выполненные работы или поставленные товары. Также, при несвоевременной оплате по муниципальным контрактам и договорам поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней), что также может повлечь дополнительную финансовую нагрузку на бюджетную систему.

При этом, в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к основным целям государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации являются обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности на рынок Российской Федерации и рынки иностранных государств.

Неисполнение обязательств по оплате со стороны учреждения не создает благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории города Кемерово, что в свою очередь нарушает основные цели государственной политики по развитию малого и среднего предпринимательства, установленные Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В ходе проверки установлено что лицом, ответственным за допущенные нарушения является Выголова Г.В.

Причинами и условиями, способствовавшими допущенным нарушениям закона, является ненадлежащее исполнение обязанностей вышеуказанным должностным лицом, ответственным за финансирование и исполнение муниципальных контрактов, а также отсутствие контроля за деятельностью подчиненных работников со стороны руководства.

Указанные нарушения законодательства могут повлечь негативные последствия в виде штрафных санкций, которые в свою очередь могут привести к дополнительным расходам бюджета.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 6, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление. О времени и месте рассмотрения представления прошу сообщить в прокуратуру Рудничного района города Кемерово.

2. Принять меры по устранению выявленных нарушений, а также причин и условий их обусловивших, и недопущению их в дальнейшей деятельности учреждения.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности Выголову Г.В. либо иных должностных лиц, ответственных за допущенные нарушения закона.

О принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом срок.

Заместитель прокурора района



В.П. Бухарина

Н.Ю. Яковкина, тел. 64-17-93